



Stiroul perca
Nr. 600 n. 3. 2020

130/9.03.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă intitulată „Decret-Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri“

Analizând propunerea legislativă intitulată „Decret-Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri“ (b600/24.12.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/596/4.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D140 din 5.02.2020

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are, în fapt, ca obiect modificarea art.4 alin.(2) din Decretul-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare. Soluția preconizată vizează, potrivit Expunerii de motive, eliminarea discriminării existente în prezent între cele două categorii de persoane la care se referă alineatul sus-menționat – și anume, cele care au fost internate în spitale de psihiatrie și cele care au avut stabilit domiciliu obligatoriu – care beneficiază de o indemnizație lunară de

200 lei pentru fiecare an de internare abuzivă în spitalele de psihiatrie sau de domiciliu obligatoriu, și celelalte categorii de persoane prevăzute la alin.(1) al aceluiași articol, care au dreptul la o indemnizație lunară de 700 lei pentru fiecare an de detenție, strămutare în alte localități, deportare în străinătate sau prizonierat. Astfel, inițiatorii propun majorarea indemnizației sus-menționate la 350 de lei.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Precizăm că, prin avizul său, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor propuse.

3. Având în vedere că prezenta propunere are implicații asupra bugetului de stat, sunt incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, potrivit cărora este obligatorie **solicitarea unei informări din partea Guvernului**, precum și dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la **obligativitatea întocmirii unei fișe financiare**, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.15 din Legea nr.69/2010 responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, prin **Decizia nr.331 din 21 mai 2019**, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate, constatând că Legea pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, este neconstituțională, în ansamblul său.

În motivarea deciziei, Curtea a reținut, la paragraful 52, că „(...), *lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală*”.

În legătură cu acest aspect, precizăm că **Expunerea de motive** menționează doar că „impactul bugetar nu este unul semnificativ”.

4. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi și nici

secțiuni distincte privind impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), impactul asupra sistemului juridic - cu referire la implicațiile pe care noua reglementare le va avea asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

5. Întrucât, potrivit art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **titlul** trebuie să exprime sintetic obiectul reglementării, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„LEGE

pentru modificarea alin.(2) al art.4 din Decretul-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri”.

6. Pentru a răspunde exigențelor tehnicii legislative, este necesar ca **partea dispozitivă a articolul unic** să fie reformulată, astfel:

„Articol unic - Alineatul (2) al articolului 4 din Decretul-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.631 din 23 septembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus pentru alin.(2).



București

Nr. 174/5.03.2020.

Decret-lege privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri

(v. D.C.C. nr. 55/2000 (art. 13 alin. (1) și (2)) - M. Of. nr. 366/7 aug. 2000; D.C.C. nr. 148/2001 (art. 8 alin. (3)) - M. Of. nr. 592/20 sep. 2001; D.I.C.C.J. nr. 32/2009 - (art. 1 alin. (1) lit. a) - M. Of. nr. 137 2 mar. 2010); D.I.C.C.J. nr. 8/2012 - M. Of. nr. 387/11 iun. 2012 (art. 1 alin. (1) lit. d) și e), art. 4 alin. (1) și (2)); D.I.C.C.J. nr. 9/2014 - M. Of. nr. 866/27 nov. 2014 (art. 1 alin. (1))

- | | | | |
|---|-----------------------------|--|--|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 631/23 sep. 2009 | Decret-lege privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri |
| 2 | completat prin | L. nr. 127/2013 M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 | introduce lit. d_1) la art. 8 alin. (2) Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative |
| 3 | modificări prin | L. nr. 69/2015 M. Of. nr. 229/3 apr. 2015 | modifică art. 4 alin. (1) și (2), art. 5 alin. (1) și (3) Lege pentru modificarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri |
| 4 | modificări prin | L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 | abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 8 alin. (1) Lege privind Codul fiscal |
| 5 | modificări prin | L. nr. 159/2019 M. Of. nr. 625/26 iul. 2019 | modifică art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (1); introduce lit. f) la art. 1 alin. (1), alin. (4) la art. 4, alin. (1_1) la art. 8, art. 14_1 Lege pentru modificarea și completarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice |
| 6 | modificări prin | L. nr. 211/2019 M. Of. nr. 912/12 nov. 2019 | modifică art. 12 alin. (3), în tot cuprinsul decretului-lege, sintagma „direcțiile de muncă și protecție socială” se înlocuiește cu sintagma „agențiile județene de plată și inspecție socială” Lege pentru modificarea art. 12 alin. (3) din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice |

Drepturile prevăzute la art. II se acordă începând cu data de 1 ianuarie 2020.